

Vocations territoriales et systèmes de compensations

Le projet VOTERR fait partie des projets modèles "Synergies dans l'espace rural" conduit par l'Office fédéral du développement territorial (ARE). Le projet a pour objectif d'explorer au niveau des régions rurales les possibilités de mettre en œuvre un développement régional fort basé sur un système de compensation des avantages et des charges entre communes selon les vocations territoriales découlant de la planification. Fin 2009, le projet s'est focalisé sur le Vallon du Nozon (région d'Orbe, suisse romande).

Ce vallon liant la plaine de l'Orbe au jura, est composé de 10 communes et a une population d'environ 3000 personnes.

Le projet est conduit par un groupe d'accompagnement composé de l'association de promotion du développement du Nord vaudois (ADNV), de la Haute École d'Ingénierie et de Gestion du canton de Vaud (Heig-VD) et du bureau d'aménagement Repetti Sàrl.

Afin de faire correspondre au mieux l'étude aux projets de développement des communautés locales, le groupe d'accompagnement a décidé d'impliquer fortement des différents participants. Pour ce faire, un système de 27 objectifs couvrant les domaines sociaux-économique (qualité de vie, finances communales, ...), d'aménagement du territoire (application du plan directeur cantonal (PDCn), gestion des zones à bâtir, ...) et de gestion de l'environnement (qualité du paysage, préservation des surfaces agricoles, ...).

Les communes participant activement à l'étude ont été sollicitées à trois reprises pour des ateliers au cours desquels elles ont pondéré les différents objectifs selon plusieurs méthodes (pondération hiérarchique, pondération par classement de cartes, pondération silencieuse).

Les objectifs ont pour but de couvrir au mieux les préoccupations des habitants du vallon du Nozon. Ils sont très variés et sont, pour plusieurs d'entre eux, basés sur des évaluations qualitatives. La nature très diverse de ces différents critères a conduit le groupe d'accompagnement à recourir à une approche d'analyse multicritère et plus particulièrement à la méthode ELECTRE pour classer les différentes variantes de développement entre elles.

L'article développera les aspects liés à l'efficacité de l'utilisation d'une analyse multicritère dans le cadre de projets de développement rural.

L'analyse multicritère a non seulement permis de fournir une base solide pour les variantes de développement proposées mais, elle a surtout facilité la communication des résultats vis-à-vis des représentants des communes. En effet, les élus présents aux différents ateliers font partie de gouvernement de milice et n'ont pas forcément les connaissances nécessaires à la bonne compréhension de toutes les implications des différentes variantes sur le développement du vallon du Nozon.

Le recours aux SIG a permis d'évaluer de nombreux critères et objectifs et constituait l'élément central d'expertise.

Vocations territoriales et systèmes de compensations

Titre : Analyse multicritère participative pour ajuster un projet de développement d'un milieu rural au plus près de l'identité régionale tout en respectant les contraintes locales d'aménagement du territoire

Mots clefs : Etude participative, aménagement du territoire, analyse multicritère, pondération silencieuse, SIG, plan directeur cantonal, moins-value foncière, développement d'un milieu rural périphérique, péréquation foncière intercommunale.

Référence :

- Aide à la négociation multicritère, *Lucien Yves Maystre, Dominique Bollinger*, PPUR, 1998
- ARE, office fédérale du développement territorial
- SDT, service du développement territorial du canton de Vaud

Auteur :

- Mathieu Ehinger (HEIG-VD)
- Dominique Bollinger (HEIG-VD)
- Alexandre Repetti (Repetti Sàrl)
- Christine Leu (ADNV)